

Saksframlegg

Referanse

Saksgang:

Styre	Møtedato
Styret Helsetjenestens driftsorganisasjon for nødnett HF	23.oktober 2017

SAK NR 46-2017 ADs orientering

Forslag til vedtak:

1. Styret tar saken til orientering.

Gjøvik, 16.oktober 2017

Lars Erik Tandsæther
Administrerende direktør

Vedlegg:

1. Svarbrev fra Skattedirektoratet ang nøytral mva for kommunene
2. Svarbrev fra Helsedirektoratet ang nøytral mva for kommunene
3. Komparativanalysen - nøkkeltall fra HDO
4. Komparativanalysen - følgenotat fra HDO
5. Tilleggsbestilling fra direktoratet for e-helse til HDO om HDOs rolle
6. Møte med Direktoratet for eHelse (26.09.2017) – HDOs presentasjon
7. Møte med Direktoratet for eHelse (26.09.2017) – Direktoratets presentasjon
8. Oversikt over styrevedtak 2017

Sak 46-2017 ADs orientering

Administrerende direktørs anbefaling

Administrerende direktør anbefaler at styret tar saken til orientering

Faktabeskrivelse

Administrerende direktør vil redegjøre for følgende saker:

1. Status for nøytral mva for kommunene
2. Møte med direktoratet for e-helse

1. Status for nøytral merverdiavgift for kommunene

HDO har i oppdragsdokument for 2017 fått i oppdrag å innføre nøytral mva. på våre tjenester. Som tidligere orientert om til styret har det ikke vært mulig å få avklaring om hvordan kommunene skal håndteres i denne sammenheng.

Det følger av lov om kompensasjon av merverdiavgift (merverdiavgiftskompensasjonsloven) at kommuner, fylkeskommuner og visse private og ideelle virksomheter har rett til refusjon av merverdiavgift på anskaffelser av varer og tjenester til kompensasjonsberettiget virksomhet. Videre følger det av reglene for nøytral merverdiavgift for helseforetakene at helseforetakene har rett til refusjon av merverdiavgift på anskaffelser av varer og tjenester.

I utgangspunktet har derfor både HDO og kommunene rett til refusjon av merverdiavgift på anskaffelser av varer og tjenester til drift av Nødnettet.

Skattedirektoratet har i sitt tilsvarende brev sendt fra HDOs revisor BDO, lagt til grunn at HDO er et helseforetak som fullt ut faller innenfor unntaket for helsetjenester i merverdiavgiftsloven § 3-2 (vedlegg 1). HDO skal derfor ikke beregne merverdiavgift av vederlaget som oppkreves av kommunene for bruken av Nødnettet.

Helsedirektoratet har på sin side lagt til grunn at faktureringen fra HDO til kommunene ikke omfattes av reglene for nøytral merverdiavgift (vedlegg 2). Slik vi oppfatter Helsedirektoratet anses viderefaktureringen som en virksomhet som ikke gir rett til refusjon av inngående merverdiavgift etter retningslinjenes punkt 1.3.

Konsekvensen av dette blir at HDO må bake merverdiavgiften inn som en skjult kostnad i faktureringen til kommunene. Kommunene får dermed ikke avlastet avgiften slik tilfelle hadde vært om leverandørene og/eller HDO hadde beregnet merverdiavgift.

Det antas at merverdiavgiftskostnaden i denne sak utgjør årlig ca 10 millioner kroner for kommunene. Det er således tale om et meget betydelig beløp.

KS, BDO og HDO samarbeider om et brev som vil bli sendt fra BDO til Finansdepartementet i oktober, for å be Finansdepartementet om å se nærmere på problemstillingen, gjerne i felleskap med Helse og omsorgsdepartementet.

2. Møte med direktoratet for e-helse

HDO mottok 6.april 2017 følgende henvendelse fra direktoratet for e-helse:

«Direktoratet for e-helse har fått i oppdrag fra Helse- og omsorgsdepartementet å oppdatere en analyse fra 2014 vedrørende RHFenes IKT-situasjon. Oppdraget og rapporten fra 2014 er vedlagt. Oppdraget vil fokusere på RHFene, deres respektive IKT-organisasjoner, samt Nasjonal IKT HF. Vi vurderer likevel at Helsetjenestens Driftsorganisasjon HF (HDO), Pasientreiser HF og Sykehusinnkjøp HF bør være en del av beskrivelsen siden disse virksomhetene har en viktig rolle og funksjon i spesialisthelsetjenestens helhetlige IKT-operasjon.

Vi har vedlagt et skjema for informasjonsinnhenting som vi ber om deres svar på innen 3. mai 2017. Svarene kan også gis og utdypes ved at dere oversender relevant dokumentasjon. Planen for arbeidet er beskrevet i tabellen under. Vi håper at dere kan være tilgjengelige for avklaringer i uke 18/19.»

HDO oversendte utfylt Excel-skjema til direktoratet 3.mai 2017 (vedlegg 3) og notat (vedlegg 4) som svarer ut spørsmålene følgende spørsmål direktoratet for e-helse:

BESØKSADRESSE:
Hans Mustads gate 31
2821 Gjøvik

POSTADRESSE:
Postboks 72
2801 Gjøvik

Tlf: 61 14 68 20
E-post: postmottak@hdo.no
www.hdo.no

Org.nr.
911912759

1. «Beskriv hvilke IKT-tjenester og løsninger HDO leverer til Specialisthelsetjenesten og evt. andre virksomheter.
2. Har HDO siden 2014 gjort vesentlige endringer av tjenestetilbudet og/eller samarbeidsmodell med RHFene og/eller andre virksomheter? Vi er spesielt opptatt av endringer knyttet til IKT.
3. Planlegger HDO vesentlige endringer i sitt tjenestetilbud eller samarbeidsmodell med RHFene og/eller andre virksomheter i perioden 2017-2020? Vi er spesielt opptatt av endringer knyttet til IKT.»

Oversendelsen fra HDO ble gjennomgått i møte med direktoratet for e-helse 29.mai 2017. I dette møtet ble HDO ble i møtet bedt om å lage et notat knyttet til HDO sin mulige rolle på kort og mellomlang sikt innenfor de rammer som er definert for HDO i dag. Notatet ble oversendt direktoratet for e-helse 9. august (vedlegg 5).

Møte mellom direktoratet for e-helse og HDO HF ble gjennomført 26.september 2017. HDO gjennomgikk en presentasjon som oppsummerte notatet (vedlegg 6). Direktoratet for e-helse gjennomgikk bakgrunnen for oppdraget og status for arbeidet (vedlegg 7).

Direktoratet for e-helse vil oversende sin anbefaling til Helse- og omsorgsdepartementet 25.oktober 2017.

Vedlegg 6: Tidligere styrevedtak i HDO HF

Saksnr	Sakstittel	Vedtak	Status
39-2017	Informasjonssikkerhet i HDO	1. Styret tar saken til etterretning og gir administrerende direktør tydelig signal om at dersom noe avdekkes underveis som krever tiltak skal disse tas tak i umiddelbart og styret skal informeres. 2. Styret ber videre om å bli holdt løpende orientert om arbeidet med informasjonssikkerhet.	OK
38-2017	Budsjettinnspill 2018	1. Styret ber om at innspill som framkom i møtet innarbeides i innspill til budsjett 2018. 2. Styret ber administrerende direktør oversende budsjettinnspill 2018 til eierne innen 20.09.17. 3. Styret ber om å få framlagt budsjett 2018 for beslutning i styremøtet 14.12.2017.	OK
37-2017	Tertialrapport - risikovurdering internkontroll og avvik	1. Styret tar saken til etterretning.	OK
36-2017	Status oppdragsdokument 2017	1. Styret tar saken til orientering.	OK
35-2017	Virksomhetsrapportering	1. Styret tar virksomhetsrapporten til etterretning.	OK
32-2017	ADs orientering	1. Styret tar ADs gjennomgang til orientering. 2. Styret ber om at administrerende direktør holder styret løpende oppdatert om videre arbeid og status knyttet til informasjonssikkerhet i HDO.	OK
31-2017	Tiltaksplan «Kontraktstyring og leverandøroppfølging»	1. Styret tar saken til orientering. 2. Styret ber videre om at eventuelle avvik og risiko regelmessig legges frem for Styret gjennom virksomhetsrapporten.	OK
30-2017	Tiltaksplan informasjonssikkerhet i HDO	1. Styret tar saken til foreløpig orientering. 2. Styret understreker viktigheten av dette arbeidet og ber om å bli holdt løpende informert om det videre arbeidet fremover gjennom virksomhetsrapporten.	OK
29-2017	Investerings- og faktureringsprinsipper for eierskap til utstyr	1. Styret tar saken til etterretning. 2. Styret tilslutter seg til at prinsippene for eierskap som det er redegjort for i saken kan legges til grunn for innkjøp og fakturering av brukertstyr.	OK
28-2017	Risikovurdering, internkontroll og avvik	1. Styret tar saken til etterretning. 2. Styret ber om at det tas initiativ for å få gjennomført internrevisjon av HDO.	OK

27-2017	Virksomhetsrapportering	1. Styret tar virksomhetsrapporten til etterretning med de innspill som kom i møte.	OK
25-2017	Erklæring om lederlønnspolitikk HDO HF	1. Styret tar erklæring om ledernes ansettelsesvilkår og redegjørelsen for lederlønnspolitikken i HDO HF i 2016 til etterretning. 2. Styret ber om at administrerende direktør og styreleder oversender redegjørelsen til eierne for behandling i Foretaksmøtet 15.mai	OK
22-2017	Plan internrevisjoner	1. Styret tar saken til orientering. 2. Styret ber samtidig om at tiltaksplan etter revisjon av anskaffelser legges frem for styret til orientering. 3. Styret ber videre om at det fremlegges en plan for revisjon av informasjonssikkerhet i HDO på styremøtet i juni.	OK
21-2017	Admin Control	1. Styret ber administrerende direktør iverksette anskaffelse og innføring av styreportal (AdminControl) i HDO	OK
13-2017	Budsjett 2017	1. Styret vedtar budsjett for HDO HF på totalt 199,0 mnok., med følgende finansiering: <i>Helse Sør-Øst RHF NOK 51 333 216</i> <i>Helse Vest RHF NOK 23 319 943</i> <i>Helse Midt-Norge RHF NOK 23 084 207</i> <i>Helse Nord RHF NOK 26 266 575</i> <i>Kommunene NOK 72 741 137</i> <i>Andre NOK 2 254 921</i> 2. Styret tar til etterretning at HDO har redusert budsjettet for de regionale helseforetakene med ytterligere 5,1mnok etter vedtak i AD-møtet 27.02.2017. 3. Styret tar til etterretning at vedtaket om redusert finansiering for spesialisthelsetjenesten i AD-møtet 27.02.2017 medfører redusert finansiering for kommunehelsetjenesten med 4,2 mnok. 4. Styret tar til etterretning at dette medfører en økt risiko for budsjett 2017 med den usikkerhet som ligger i slutføring av prosjekt innføring nødnett helse samt overtagelse av eierskaps, finansierings- og forvaltningsansvar fra DNK fra 01.01.2017. Styret vil følge utviklingen tett gjennom 2017.	OK
12-2017	Økonomisk langtidspan 2018-2021	1. Styret ber om at innspill til Økonomisk langtidspan 2018-2021 innarbeides før oversending til eierne innen 1.april 2017	OK

10-2017	Oppdragsdokument 2017	<p>1. Styret tar Oppdragsdokument 2017 til etterretning.</p> <p>2. Styret ber om at administrerende direktør sørger for at bestillingene i oppdragsdokumentet blir innarbeidet i HDOs virksomhetsplan.</p> <p>3. Styret ber om en midtveisrapportering på styremøtet i september.</p>	OK
05-2017	Årlig melding 2016	<p>1. Styret tar årlig melding 2016 til orientering.</p> <p>2. Styret ber administrerende direktør om å innarbeide de endringsforslag som fremkom i møtet, og oversende årlig melding til eierne.</p>	OK
04-2017	Låneopptak fra eierne	<p>1. Styret ber administrerende direktør søke eierne om et lån til HDO HF på totalt kr 15.000.000,- med følgende finansiering:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Helse Sør-Øst RHF NOK 6.000.000 • Helse Vest RHF NOK 3.000.000 • Helse Midt-Norge RHF NOK 3.000.000 • Helse Nord RHF NOK 3.000.000 	OK
03-2017	Status kontrollromskontrakt DNK	<p>1. Styret tar saken til orientering.</p> <p>2. Styret ber Administrerende direktør sikre avtaler for support og service av kontrollrom innenfor en økonomisk ramme for 2017 på 16,2 mnok og 2018 på 12,4 mnok eks. mva.</p> <p>3. Styret ber administrerende direktør iverksette nødvendig arbeid for å sikre en avtale for service og support også utover 1/7-2018.</p>	OK
Eventuelt - februar	<p>1. Nøytral merverdiavgift – status og mulige konsekvenser</p> <p>2. Svar på spørsmål ang. gjenbruk av re-programmeringsutstyr for radioterminaler</p> <p>3. Forespørsel fra Nakos ang. drift av hjertestarterregister</p>	Sakene følges opp videre av HDOs administrasjon.	OK